



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОПОЛЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЧЕРНОМОРСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 июля 2018

с. Красная Поляна

№ 62

Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок По местным налогам и сборам в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым; руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 мая 2018 г. 257 «О некоторых вопросах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым» Уставом Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, Администрация Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым (приложение 1)
2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым (приложение 2),

3. Настоящее Постановление обнародовать на официальном портале Правительства Республики Крым на странице Черноморского района (chero.rk.gov.ru) в разделе «Муниципальные образования района» подраздел «Краснополянское сельское поселение» и на информационном стенде в здании Краснополянского сельского совета по адресу: 296430 Республика Крым Черноморский район с. Красная Поляна ул. Ленина д. 12.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава администрации Краснополянского
сельского поселения Черноморского
района Республики Крым

В.В.Фисуренко

Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам в муниципальном образовании

Краснополянского сельского поселения
Черноморского района Республики Крым

1. Общие положения

1. 1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее - Порядок), определяет цели, для достижения которых отдельными категориями налогоплательщиков могут направляться высвободившиеся денежные средства от предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок; устанавливает механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, критерии их оценки; определяет органы местного самоуправления Краснополянского сельского поселения, осуществляющие проведение такой оценки.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы и пониженные налоговые ставки

2.1. Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению), налоговые льготы, устанавливаются пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

2.1.1 достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым;

2.1.2 создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

2.1.3 стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест; поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест; оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для Республики Крым социальных задач;

2.1.4. сохранение и (или) рост доходов бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, снижение расходов бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

2.1.5. стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста поступлений средств в бюджет Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот или установления пониженных налоговых ставок осуществляется на основании следующих критериев:

3.1.1 бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в бюджет поселения по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

3.1.2. экономическая эффективность - положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории Краснополянского сельского поселения;

3.1.3 социальная эффективность (социальная значимость) - социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот пониженных налоговых ставок

4.1. Оценка эффективности проводится в отношении предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, по основным налоговым источникам: по земельному налогу, по налогу на имущество физических лиц; по торговому сбору.

4.2. Оценка эффективности налоговых льгот и установленных пониженных налоговых ставок производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.3. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

4.4. Оценка эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности,

4.6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.7. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.8. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков с учетом информации муниципальных образований по таким плательщикам, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты,

4.9. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот; пониженных налоговых ставок проводится инициатором введения налоговой льготы в процессе разработки проектов нормативных правовых актов, предусматривающих введение новых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, до их принятия в установленном законодательством порядке.

4.10. Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, пониженных налоговых ставок должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок согласовываются инициатором введения налоговой льготы с администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым и должны содержать:

- расчеты бюджетной, экономической и социальной эффективности в соответствии с утвержденной Методикой;
- аналитическую записку с обоснованием необходимости предоставления налоговых льгот (установления пониженных налоговых ставок), включающим в себя конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление налоговой льготы, категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить налоговые льготы, условия и сроки предоставления налоговых льгот; величины потерь бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в результате применения льготы за год.

Инициатором введения налоговой льготы проект нормативного правового акта, содержащий предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, после его согласования с администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым предоставляется в Краснополянский сельский совет Черноморского района Республики Крым.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Администрация Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым ежегодно проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, за отчетный финансовый год и в срок до 20 июня текущего финансового года формирует отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок,

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, администрация Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым запрашивает сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, у налогоплательщиков – юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. На основании сформированных администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым отчетов о результатах оценки эффективности налоговых льгот администрация Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым:

5.3.1 проводит анализ эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам;

5.3.2 осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

5.3.3 формирует сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, за отчетный финансовый год по форме, определенной приложением 3 к настоящему Порядку;

5.3.4 готовит предложения по изменению или отмене низкоэффективных, или неэффективных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, а также изменению оснований, порядка и условий их применения.

5.4. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных нормативными правовыми актами Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, за отчетный финансовый год и предложения по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, пониженных ставок налогов, а также изменению оснований, порядка и условий их применения направляются до 20 июля текущего финансового года на рассмотрение и утверждение в межведомственную рабочую группу по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налогов, сборов, имущественных платежей в бюджет Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым при администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, результаты оформляются протоколом.

5.5. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, размещается на официальном сайте администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

5.6. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, за отчетный финансовый год с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 15 августа текущего финансового года направляется в Краснополянский сельский совет Черноморского района Республики Крым.

5.7. Результаты оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок используются при разработке проекта бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период, принятии мер по отмене неэффективных налоговых льгот, а также при разработке предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

Приложение 1
к Порядку оценки эффективности
предоставленных планируемых к
предоставлению) налоговых льгот.
пониженных налоговых ставок по
местным налогам и сборам в
муниципальном образовании
Краснополянское сельское поселение
Черноморского района Республики Крым

Отчет
о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по местным налогам сборам

Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым за _____ год

N п / п	Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы (пониженные налоговые ставки)	Налог	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от уплаты налога	Категория налогоплат ельщиков, которым предоставл ены налоговые льготы (пониженн ые налоговые ставки)	Количество налогоплательщ иков, воспользовавши хся налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками)	Доля налогоплательщик ов, воспользовавшихс я налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками), в общем объеме налогоплательщик ов данной категории (в %)	Объем предоставле нных налоговых льгот, тыс. руб.	Показатели эффективности налоговых льгот (пониженных налоговых ставок)				Выводы и предложен ия по оценке эффективн ости налоговых льгот (пониженн ых налоговых ставок)
								бюджетная эффективно сть (Кбэф)	экономическ ая эффективно сть (Кэф)	социальная эффективно сть (Ксэф)	показатель эффективн ости (Эфил)	
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10	11	12

Глава Администрации Краснополянского сельского поселения
Черноморского района Республики Крым

Фисуренко В.В

Черноморского района Республики Крым

Сводный аналитический отчет

об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам

30 _____ ГОД

[illegible]

Методика оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее - налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета. Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) рассчитывается по формуле:

$$\text{Кбэф} = \text{НП} / \text{ПБ}$$

где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым;

ПБ - сумма потерь бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога;

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СНл} \times \text{НО}),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СНл - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы;

$$ПБ=(НБ \times СН \times НО)-(НБл \times СН \times НО),$$

где:

НБ • налогооблагаемая база;

НБл • налогооблагаемая уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО • норматив зачисления налога в бюджет Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым,

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице ($Кбэф \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

1.1.2. Оптимизация расходов консолидированного бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из консолидируемого бюджета Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, и объема бюджетного финансирования.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике, При этом для оценки должно быть использовано не менее 5 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности (Кэф) рассчитывается по формуле:

$$К_{эф} = \Delta_p / \Delta_c,$$

где:

Эр- количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Эс- количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эф}$) больше или равно единице ($K_{эф} \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков;

средней годовой заработной платы;

расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;

расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника; суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;

расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы ($K_{сэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = \frac{\sum \Delta ПК}{ПБ / Б}$$

где:

$K_{сэф}$ - коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

ДПК - прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

ПБ - сумма потерь бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

Е - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (человек),

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности (Ксэф) больше или равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие спинальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, нуждающимся для оказания мер социальной поддержки.

Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот (Эфнл) (далее показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (Кбэф), экономической (Кээф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$Эфнл = (Кбэф + Кээф + Ксэф) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (Эфнл) больше либо равно единице ($Эфнл \geq 1$).

4.2. Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности (Эфнл) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

Приложение
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот.
пониженных налоговых ставок по
местным налоговым и сборам

**Показатели
финансово-хозяйственной деятельности для расчета эффективности налоговых льгот**

Вид налога Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

Наименование категории налогоплательщика Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

Содержание налоговой льготы Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным Налоговым льготам		
			отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения),%
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	Тыс. руб.			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	Тыс. рублей			
3	Валовая прибыль (или чистая прибыль)	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр. 3 стр. 2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	Тыс. рублей			
8	Численность работников (или количество вновь созданных рабочих мест)	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7 стр. 8 количество месяцев)	Тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет Краснополянского сельского поселения	тыс. рублей			